



Република Србија
УПРАВА ЗА ЈАВНЕ НАБАВКЕ

Бр. 404-02-4787/19

Датум, 30.10.2019. године

Београд

ИНСТИТУТ ЗА ОНКОЛОГИЈУ И РАДИОЛОГИЈУ СРБИЈЕ

Пастерова 14
Београд

На основу члана 36. став 4. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“ бр. 124/12, 14/15 и 68/15, у даљем тексту: ЗЈН), а на захтев наручиоца Институт за онкологију и радиологију Србије, Београд, број 3913-01 од 25.10.2019. године, Управа за јавне набавке даје следеће:

М и ш љ е њ е

ОСНОВАНА је примена преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 3) ЗЈН, за јавну набавку радова на текућем одржавању делова објеката Института за онкологију и радиологију Србије у Пастеровој бр. 14 у Београду, и то у функцији Одељења нуклеарне медицине – објекат СЕПТИЧКА ЈАМА – ТАЛОЖНИК.

Образложење

Дописом 3913-01 од 25.10.2019. године, наручилац Институт за онкологију и радиологију Србије, Београд, обратио се Управи за јавне набавке захтевом за мишљење о основаности примене преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда предвиђеног чланом 36. став 1. тачка 3) ЗЈН.

Предмет наведеног захтева за мишљење је јавна набавка радова на текућем одржавању делова објеката Института за онкологију и радиологију Србије у Пастеровој бр. 14 у Београду, и то у функцији Одељења нуклеарне медицине – објекат СЕПТИЧКА ЈАМА – ТАЛОЖНИК.

У образложењу захтева за мишљење наручилац је, као околност којом се оправдава примена преговарачког поступка по хитности, навео да предметни радови представљају у техничко-технолошком погледу наставак реализације целокупног пројекта на изградњи новог терапијског блока за лечење болесника са карциномом тироиде са радиоактивним јодом. Наручилац наводи да је по спроведеном отвореном поступку јавне набавке закључио Уговор за извођење радова на деловима објекта Института за онкологију и радиологију

Србије и то извођење радова на изградњи новог терапијског блока за лечење болесника са карциномом тироиде са радиоактивним јодом број 17-100/18 од 15.3.2018. године. Дана 18.10.2019. године завршена је адаптација Одељења нуклеарне медицине, те да је након завршетка радова извршена проба сепаратора пуњењем две коморе водом из купатила будућих болничких соба из адаптираног Одељења нуклеарне медицине, приликом чега је утврђено да коморе таложника пропуштају воду. Наиме, од стране тима стручног надзора донет је закључак да је неопходно урадити адаптацију постојећег сепаратора - септичке јаме - таложника, постављањем нове хидроизолације, као и да се вентили за пропуштање течности отварају ручно, те да је потребно да буде постављен управљачки систем са аутоматским вентилима и електро моторним актуатором за регулисање рада вентила, а све у складу са заштитом на раду будућег техничког особља – оператера. За почетак рада терапијског блока Одељења нуклеарне медицине у коме ће се примењивати терапија радиоактивним јодом за диферентоване карциноме штитасте жлезде, али и ПРРТ, неопходно је да отпадне воде из оба купатила у будућим болничким собама одлеже законом прописано време, у за то наменски изграђеном сепаратору-септичкој јами-таложнику. Како је утврђено да постоји извесна пропустљивост зидова и пода сепаратора, неопходно је урадити хитне, неодложне радове, хидроизолацију и аутоматско отварање вентила који омогућавају прелазак отпадних вода из сепаратора у градски систем фекалне канализације. Наручилац је навео да није могао знати да ли је постојећа јама – таложник у функцији, све док се нису окончали уговорени радови, чија је реализација била предуслов за вршење пробе исправности/функционалности постојеће јаме – таложника. Такође, наручилац је навео да је одлагање почетка радова у терапијском блоку Одељења нуклеарне медицине, а самим тим и завршетка истих, озбиљно угрозило право на лечење пацијената са карциномом штитасте жлезде и неуроендокриним туморима са територије Београда и ширег региона централне Србије. Простор у коме су изведени првобитно уговорени радови не може се ставити у функцију без пуштања таложника-септичке јаме у функцију.

У прилогу захтева за мишљење наручилац је доставио:

- Записник о квалитативном и квантитативном пријему радова број 20-3340 од 18.10.2019.године;
- Збирну рекапитулацију радова, од 21.10.2019. године;
- Захтев за извођење радова у терапијском блоку Одељења нуклеарне медицине број 20-3410 од 24.10.2019. године;
- Извештај о исправности септичке јаме-таложника за одлагање радиоактивног отпада, након пробе рада инсталација и вододрживости система, број 20-3407 од 24.10.2019.године.

Чланом 36. став 1. тачка 3) ЗЈН прописано је да наручилац може спроводити преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда, ако због изузетне хитности проузроковане ванредним околностима или непредвиђеним догађајима, чије наступање ни у ком случају не зависи од воље наручиоца, наручилац није могао да поступи у роковима одређеним за отворени или рестриктивни поступак. Околности које оправдавају хитност не могу бити у било каквој вези са наручиоцем.

Ставом 2. истог члана ЗЈН предвиђено је да је наручилац дужан да пре покретања преговарачког поступка из става 1. тач. 2) до 6) захтева од Управе за јавне набавке мишљење о основаности примене преговарачког поступка.

Ставом 4. истог члана ЗЈН прописано је да је Управа за јавне набавке дужна да у року од десет дана од дана пријема комплетног захтева из става 2. овог члана, испита постојање основа за спровођење преговарачког поступка, а током испитивања може од наручиоца

захтевати додатне информације и податке неопходне за утврђивање чињеница које су од значаја за давање мишљења.

Управа за јавне набавке размотрила је наводе из захтева и приложену документацију и утврдила да у конкретном случају постоји изузетна хитност проузрокована ванредним околностима, односно непредвиђеним догађајима, чије наступање ни у ком случају није зависило од воље наручиоца, а услед којих наручилац није у могућности да поступи у роковима одређеним за отворени или рестриктивни поступак. Наиме, потреба за спровођењем преговарачког поступка на основу члана 36. став 1. тачка 3) ЗЈН, проузрокована је пропустљивошћу зидова и пода сепаратора, која је установљена тек након завршетка радова на адаптацији одељења нуклеарне медицине, приликом пробе сепаратора пуњењем две коморе водом из купатила будућих болесничких соба. Осим тога, из околности да је предмет јавне набавке неопходан ради стављања у употребу терапијског блока Одељења нуклеарне медицине за лечење болесника са карциномом тироиде са радиоактивним јодом, произлази да наручилац није у могућности да за предметну јавну набавку поступи у роковима одређеним за отворени или рестриктивни поступак. Имајући у виду све напред наведено, мишљења смо да је за предметну јавну набавку основана примена преговарачког поступка прописаног чланом 36. став 1. тачка 3) ЗЈН.

Посебно напомињемо да је мишљење Управе за јавне набавке засновано на оцени испуњености формално правних услова за примену преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда. Датим мишљењем Управа за јавне набавке ни на који начин не улази у питање целисходности јавне набавке за коју наручилац намерава да спроведе преговарачки поступак без објављивања позива за подношење понуда.

Указујемо да је приликом спровођења преговарачког поступка без објављивања позива за подношење понуда по основу хитности, наручилац дужан да обезбеди ефективну конкуренцију, сагласно члану 36. став 8. ЗЈН као и да обезбеди да уговорена цена не буде већа од упоредиве тржишне цене, те да са дужном пажњом проверава квалитет предмета јавне набавке.

ВД ДИРЕКТОРА

Сандра Дамчевић